



ASSUNTOS EUROPEUS
EUROPEAN AFFAIRS

Regional Convergence in Portugal
The Role of National (and EU) Policies

Celeste Amorim
Annette Bongardt
Marta Ferreira Dias
Ricardo Silva
Miguel Lebre de Freitas
Francisco Torres



Biblioteca Nacional – Catalogação na Publicação

Regional Convergence in Portugal

The Role of National (and UE) Policies / Celeste Amorim ... [et al.]

ISBN 972-9222-39-8

1 - Amorim, Celeste

CDU 338.2 (469)

332.1 (469)

330.3 (469)

339.92 (4-672) UE

Ficha Técnica

Título: Regional Convergence in Portugal
The Role of National (and EU) Policies

Autores: Celeste Amorim, Annette Bongardt,
Marta Ferreira Dias, Ricardo Silva e
Miguel Lebre de Freitas e Francisco Torres (coord.)

DEGEL, Universidade de Aveiro
Emails: afreitas@egi.ua.pt; ftorres@egi.ua.pt.

Colecção: Cadernos INA
ISBN: 972-9222-39-8
Depósito legal n.º 215872/04

Editor:
INA – Instituto Nacional de Administração
Palácio dos Marqueses de Pombal
2784-540 Oeiras
Tel.: 21 446 53 39
Fax: 21 446 53 68
URL: www.ina.pt
E-mail: edicoes@ina.pt

Capa: Sara Coelho
Gráfica: Sersilito - Empresa Gráfica, S.A.
Tiragem: 1000 exemplares

Nenhuma parte desta obra pode ser reproduzida por qualquer processo electrónico, mecânico ou fotográfico, incluindo fotocópia, xerocópia ou gravação, sem autorização prévia dos autores.

As opiniões expressas nesta obra são da exclusiva responsabilidade dos seus autores.

ABSTRACT | RESUMO

In this study we assess the impact of a wide range of Portuguese domestic policies on cohesion in Portugal's seven NUTS II regions. We focus mainly on regional economic cohesion, although social cohesion effects are also considered. We also look at whether the Portuguese regions have been able to share equitably in the country's overall growth or whether there have been asymmetries and divergences in their growth patterns. While the purpose of the study is to analyse the policy impact of national rather than Community policies on cohesion, we examine the impact of Community policies in two regions for reference. This is important for the case of Portugal where structural operations have been substantial and where European Union and national efforts seem to be highly intertwined.

JEL classification: O18, O22, O23, O38, O52.

Keywords: Regional cohesion, European Union, Convergence, Policies, Institutions.

Neste estudo aferimos o impacto de um número alargado de políticas nacionais na coesão das 7 regiões NUTS II portuguesas. O estudo centra-se sobretudo na coesão económica regional, embora os efeitos na coesão social também sejam considerados. Procuramos também aferir até que ponto as regiões portuguesas foram capazes de partilhar equitativamente o crescimento económico do País ou até que ponto se verificaram assimetrias e divergências nos seus padrões de crescimento. Sendo o objectivo deste estudo a análise do impacto das políticas nacionais na coesão regional, não deixamos de contrastar o impacto das políticas comunitárias em duas regiões. Essa análise é especialmente importante para Portugal devido à importância dos programas comunitários e ao facto de os esforços nacionais e da União Europeia estarem fortemente interligados.

Classificação do JEL: O18, O22, O23, O38, O52.

Palavras-chave: Coesão regional, União Europeia, Convergência, Políticas, Instituições.

regulação de	List of Figures	17
eficiências em	List of Tables	18
entudo, o seu	List of Boxes	21
xiste de facto	List of Abbreviations	23
n implicações	Acknowledgements	31
, não porque	Chapter 1 - Introduction	33
acordo com	Chapter 2 – The impact of national policies on cohesion	37
oas elegíveis	2.1 - Macroeconomic policy	37
tenham um	2.2 - Public expenditures	41
per capita, a	2.3 - Transfers from Central Government	50
o o território.	2.3.1 - Transfers to municipalities	50
uma taxa de	2.3.2 - Transfers to autonomous regions	52
	2.4 - State aid	55
	2.5 - Employment and social policies	61
	2.6 - Science and technology	69
	2.7 - Foreign direct investment policy	81
	Chapter 3 - Regional convergence in Portugal	87
	3.1 - Convergence among Portuguese regions	87
	3.2 - Regional profiles	91
	3.2.1 – Região Norte	91
	3.2.2 – Região Centro	99
	3.2.3 - Região Lisboa e Vale do Tejo	105

3.2.4 - Região Alentejo	110	
3.2.5 - Região Algarve	115	
3.2.6 - Região Autónoma dos Açores	119	
3.2.7 - Região Autónoma da Madeira	123	
Chapter 4 – The impact of Community policies on cohesion	129	Figure 2.1.1 Relati
4.1 – Ambit of the analysis	129	Figure 2.1.2 Dome
4.2 - Case study 1: Região Autónoma dos Açores	130	Figure 2.2.1 CSF a 1994-
4.2.1 – Impact of specific policies	132	Figure 2.3.1.1 Publi
4.2.2 – Coordination between policies	137	Figure 2.6.1 GER
4.2.3 – Governance issues	137	Figure 2.6.2 Over
4.2.4 – Summary and guidelines for Community action	137	Figure 2.6.3 GER 1999
4.3 - Case study 2: Algarve	139	Figure 2.6.4 Tech
4.3.1 – Impact of specific policies	140	Figure 2.7.1 FDI
4.3.2 – Coordination between policies	144	Figure 3.1.1 Per
4.3.3 – Governance	145	Figure 3.1.2 Coe
4.3.4 – Summary and guidelines for Community action	146	Figure 3.1.3 Pro
Chapter 5 - Conclusions	147	Figure A.1.1 Per
References	154	Figure A.1.2 Per
Appendix A - Supplementary statistics for the regions of Açores and Algarve	160	Figure A.1.3 Reç
A.1 - Açores	160	Figure A.1.4 Gr 199
A.2 - Algarve	162	Figure A.2.1 Pe
Appendix B – Map of NUTS II Portuguese regions	166	Figure A.2.2 Pe
		Figure A.2.3 Re
		Figure A.2.4 G 19
		Figure A.2.5 Pe 19
		Figure A.2.6 P 1'
		Figure A.2.7 P 1
		Figure B.1 N